VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych**
(nr 188)
z dnia 15 stycznia 2019 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych (nr 188)

15 stycznia 2019 r.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Arkadiusza Czartoryskiego (PiS)**, przewodniczącego Komisji, oraz **Jerzego Polaczka (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

– rozpatrzenie sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3072);

– przyjęcie planu pracy Komisji na pierwsze półrocze 2019 r.

W posiedzeniu udział wzięli: **Renata Szczęch** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji wraz ze współpracownikami, **Rafał Rogala** szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców wraz ze współpracownikami oraz **Mateusz Glinowiecki** asystent przewodniczącego Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Magda Jedynak**, **Anna Ornat** i **Anna Pilarska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Łukasz Grabarczyk** i **Sławomir Osuch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Szanowni państwo, otwieram posiedzenie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. W porządku obrad mamy dzisiaj jeden punkt, tj. rozpatrzenie sprawozdania podkomisji nadzwyczajnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw. Przedstawia przewodniczący podkomisji Jerzy Polaczek. Chciałbym zaproponować, żebyśmy po rozpatrzeniu tego punktu przez chwilę jeszcze pozostali na posiedzeniu i przyjęli plan pracy na pierwsze półrocze 2019 r.

Witam naszych gości, witam panią minister Renatę Szczęch oraz pana ministra Rafała Rogalę. Witam również współpracowników z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz z Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

Szanowni państwo, mam taką propozycję i prośbę o wyrażenie zgody, aby posiedzenie Komisji poprowadził pan przewodniczący Jerzy Polaczek, który był przewodniczącym podkomisji nadzwyczajnej pracującej nad rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach. Podkomisja spotykała się kilka razy z przedstawicielami rządu, Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz Biura Legislacyjnego Sejmu i rzetelnie pracowała, a zatem pan przewodniczący jest odpowiedzialny za dokument, który mamy na stole. Nie słyszę sprzeciwu, a zatem przekazuję głos, prowadzenie posiedzenia Komisji panu przewodniczącemu.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Dziękuję bardzo. Chciałbym tylko kilka generalnych uwag przekazać państwu posłom. Witam oczywiście raz jeszcze panią minister Renatę Szczęch i szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców wraz z osobami towarzyszącymi. Mam dwie propozycje. Pierwsza jest taka, żeby nie powtarzać tak szczegółowego modelu pracy jak na posiedzeniu podkomisji, ze wszystkimi kolejnymi punktami, tylko przyjąć art. 1 w całości, a później kolejne. Z uwagi na to, że nie budziły te artykuły wątpliwości, podkomisja przyjęła sprawozdanie jednogłośnie. Wszystkie poprawki naniesione w trakcie prac podkomisji były generalnie poprawkami redakcyjnymi. Biuro Legislacyjne w porozumieniu ze stroną rządową rekomenduje sześć poprawek redakcyjnych do art. 1 i proponuje, żeby je przyjąć blo-

kiem. Równocześnie upoważnimy Biuro Legislacyjne do wprowadzenia zmian redakcyjnych w tekście. Jeśli byłyby teraz jakieś pytania ze strony pań i panów posłów do pani minister czy do szefa urzędu dotyczące generalnych założeń, na które strona rządowa chciałaby zwrócić uwagę, to można byłoby poprosić o dosłownie kilkuminutowe wystąpienie strony rządowej. Ja takiej potrzeby na razie nie widzę, chyba że będą zgłoszenia ze strony państwa. Jeśli nie ma takich wniosków, to proponuję przystąpić do pracy. Ale zanim przystąpimy do pracy nad projektem ustawy, to wraz z panem przewodniczącym i prezydium Komisji z uwagi na tragiczne wydarzenia, które miały miejsce w Gdańsku, i śmierć pana prezydenta Adamowicza, prosilibyśmy, aby przed rozpoczęciem pracy Komisja chwilą ciszy uczciła… Proszę o powstanie. Dziękuję bardzo.

Przechodzimy do art. 1. Panie i panowie posłowie, mamy poprawki Biura Legislacyjnego o charakterze redakcyjnym, jest ich sześć, proponuję przyjąć je blokiem, chyba że pan mecenas chciałby jeszcze coś dodać. Proszę bardzo.

Legislator Sławomir Osuch:

Są to poprawki redakcyjno-legislacyjne. One się ujawniły w trakcie sporządzania sprawozdania podkomisji, stąd też nasza sugestia, żeby rozpatrywać je w bloku. One są tak oczywiste, że nie ma konieczności ich omawiania. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Jest zgoda Wysokiej Komisji? Jest zgoda, uznajemy, że te poprawki zostały jednogłośnie przyjęte.

Kto jest za przyjęciem całego art. 1 bez zmian, proszę o podniesienie ręki. (20) Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał? (0) Artykuł 1 został przyjęty.

Przechodzimy do art. 2 – to jest strona 91 sprawozdania podkomisji. Czy ktoś jest przeciw przyjęciu art. 2? Jeśli nie, to uznaję, że Komisja przyjęła art. 2 jednogłośnie.

Przechodzimy do art. 3. Kto jest przeciw? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 3 został przyjęty jednogłośnie.

Przechodzimy do art. 4. Kto jest przeciw? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 4 został przyjęty w całości.

Przechodzimy do art. 5. Kto jest przeciw? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 5 został przyjęty w całości.

Przechodzimy do art. 6. Czy ktoś jest przeciw? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 6 został przyjęty.

Przechodzimy do art. 7. Czy ktoś jest przeciw? Nie widzę zgłoszeń. Uznaję, że art. 7 został przyjęty w całości.

Przechodzimy do art. 8. Czy ktoś jest przeciw? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 8 został przyjęty.

Przechodzimy do art. 9. Czy ktoś zgłasza jakieś uwagi? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 9 został przyjęty.

Przechodzimy do art. 10. Czy ktoś jest przeciw? Czy są jakieś uwagi? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 10 został przyjęty.

Przechodzimy do art. 11. Czy ktoś jest przeciw? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 11 został przyjęty.

Przechodzimy do art. 12. Czy ktoś jest przeciw? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 12 został przyjęty.

Artykuł 13. Czy ktoś ma jakieś uwagi, pytania? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 13 został przyjęty.

Przechodzimy do art. 14. Czy ktoś jest przeciw? Nie widzę zgłoszeń. Uznaję, że art. 14 został przyjęty bez poprawek.

Przechodzimy do art. 15. Czy ktoś ma jakieś pytania, uwagi? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 15 został przyjęty.

Przechodzimy do art. 16 projektu ustawy. Czy ktoś ma jakieś uwagi? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 16 został przyjęty.

Przechodzimy do art. 17 projektu ustawy. Czy są jakieś uwagi? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 17 został przyjęty.

Artykuł 18. Czy ktoś ma jakieś uwagi, pytania? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 18 został przyjęty jednogłośnie.

Przechodzimy do art. 19 projektu ustawy. Czy są jakieś uwagi, pytania? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 19 został przyjęty bez poprawek.

Przechodzimy do art. 20, który określa maksymalny limit wydatków w latach 2019–2028 wynikających z wdrożenia tej regulacji. Czy są jakieś pytania? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 20 został przyjęty.

Przechodzimy do art. 21, który określa limity wydatków szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców związane z koniecznością zwiększenia zatrudnienia w urzędzie w latach 2019–2028. Nie widzę zgłoszeń. Zatem uznaję, że art. 21 został przyjęty.

I ostatni, art. 22. Czy są jakieś uwagi? Nie widzę zgłoszeń. Artykuł 22 został przyjęty bez poprawek.

Proponuję teraz w głosowaniu przyjąć cały projekt ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw zawarty w druku 3072.

Kto z państwa, członków Komisji, jest za przyjęciem tego projektu? Proszę o podniesienie ręki. Dziękuję. Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyników.

Sekretarz Komisji Magda Jedynak:

Za 20 głosów, brak głosów przeciw i brak wstrzymujących.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Projekt ustawy został przyjęty w całości, bez poprawek, za wyjątkiem poprawek legislacyjnych zgłoszonych dzisiaj przez Biuro Legislacyjne. Proszę o zgłoszenie kandydata na sprawozdawcę.

Głos z sali:

Pan przewodniczący.

Przewodniczący poseł Jerzy Polaczek (PiS):

Dziękuję bardzo, wyrażam zgodę. Czy są jakieś inne kandydatury? Nie widzę zgłoszeń. W takim razie zamykamy rozpatrywanie punktu pierwszego dzisiejszego porządku obrad. Zgodnie z prośbą pana przewodniczącego, który za chwilę przejmie prowadzenie posiedzenia Komisji, przyjmiemy plan pracy Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych na pierwsze półrocze 2019 r. Jeśli pani minister i osoby towarzyszące chcą z nami zostać, to proszę bardzo, a jeśli nie, to ogłaszam jednominutową przerwę. Dziękuję bardzo.

[Po przerwie]

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Szanowni państwo, mamy obowiązek uchwalić plan pracy na pierwsze półrocze 2019 r., czyli obecnego. Mamy w planie dziewięć punktów, dziewięć tematów, które nie zostały zrealizowane bądź które zostały zaproponowane. Rozumiem, że plan pracy został państwu dostarczony. Przypomnę, że nie zrealizowaliśmy naszego planu pracy z poprzedniego roku. W planie mamy informację komendanta głównego Policji na temat funkcjonowania systemu kontroli wewnętrznej w Policji i informację komendanta głównego Policji na temat systemu ochrony funkcjonariuszy Policji – to jest jedno posiedzenie. Drugie posiedzenie – rozpatrzenie informacji Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli użytkowania samochodów przez funkcjonariuszy Policji oraz rozpatrzenie informacji NIK o wynikach kontroli wdrażania systemu Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców. Trzeci punkt to byłaby informacja na temat przepisów ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym dotyczących rowerzystów w ruchu drogowym, ich bezpieczeństwa, rozbudowy infrastruktury dla ruchu rowerowego, w tym coraz bardziej popularnych rowerów elektrycznych. Dobrze byłoby, żebyśmy zorganizowali to posiedzenie jeszcze przed sezonem, razem z Komisją Infrastruktury. Wiadomo, że przybywa rowerów elektrycznych i różnych innych pojazdów, które coraz szybciej się poruszają po naszych drogach. Punkt czwarty planu: rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r. wraz z analizą NIK. Kolejny punkt, piąty: informacja ministra spraw wewnętrznych i administracji na temat planów dotyczących wyko-

rzystania środków pochodzących z „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020”, a przeznaczonych na remonty starych i budowy nowych komend Policji. Punkt szósty: rozpatrzenie raportu o stanie bezpieczeństwa w Polsce w 2015, 2016 i 2017 r. Kolejny punkt: informacja ministra spraw wewnętrznych i administracji na temat bezpieczeństwa procesów migracji. Punkt ósmy: informacja ministra spraw wewnętrznych i administracji na temat wykorzystania potencjału polskiego przemysłu gwarantującego bezpieczeństwo państwa przy realizacji m.in. ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020”. Ostatni – dziewiąty punkt składa się z dwóch podpunktów, tj. informacja ministra spraw wewnętrznych i administracji na temat funkcjonalności zmian w systemie wynagradzania i awansowania służb mundurowych i pracowników cywilnych w latach 2016–2017, a także informacja szefa Służby Cywilnej na temat obowiązujących rozwiązań prawnych i organizacyjnych oraz sytuacji w służbie cywilnej. To są propozycje do zrealizowania stacjonarnie, ale mamy jeszcze także ewentualnie propozycje wyjazdowe. Szczególnie chciałbym zwrócić uwagę na Wyższą Szkołę Policji w Szczytnie, gdzie mamy życzliwe zaproszenie ze strony rektora WSP.

Bardzo proszę, otwieram dyskusję. Wiadomo, że nie zrealizowaliśmy planu pracy, a musimy się liczyć z tym, że w obecnym roku przybędą jeszcze bieżące sprawy, inicjatywy ustawodawcze, więc pewnie ten nasz plan pracy zostanie rozszerzony. Jeżeli państwo zdecydują się zgłaszać kolejne tematy, to mam obawy dotyczące tego, czy damy radę to zrealizować. Proszę zwrócić uwagę, że cały czas dyskutujemy na temat posiedzeń Komisji między posiedzeniami Sejmu. Bardzo proszę, pan przewodniczący Marek Wójcik, a potem pan przewodniczący Bogdan Rzońca.

Poseł Marek Wójcik (PO-KO):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Do tych punktów, które pan zaproponował, jakby powielając tematy niezrealizowane z poprzednich lat, nie mam uwag. Natomiast uważam, że powinniśmy się zająć jeszcze jedną kwestią. Otóż MSWiA zajmuje się również udzielaniem koncesji, i to w trzech obszarach. To dotyczy agencji ochrony osób i mienia, obrotu bronią, amunicją, materiałami wybuchowymi, jak również regulowanej działalności detektywistycznej. Uważam, że powinniśmy poprosić ministra, szczególnie w zaistniałej sytuacji, o informację na temat udzielania koncesji oraz kontroli działalności koncesjonowanej w trzech obszarach, które są we właściwości ministra spraw wewnętrznych i administracji.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Właśnie też o tym myślałem, biorąc pod uwagę ostatnie zdarzenia. Ale rozumiem, że byłaby zgoda, żeby był dystans czasowy, żeby to było dobrze przygotowane, nie pod wpływem emocjonujących chwil, więc może w lutym?

Poseł Marek Wójcik (PO-KO):

Panie przewodniczący, pełna zgoda. Gdyby to był luty, to myślę, że byłoby to dla wszystkich satysfakcjonujące. Ważne jest to, aby ministerstwo przedstawiło informację na temat tego, jak wyglądają procedury koncesyjne, ile kontroli zostało w tym obszarach przeprowadzonych. Myślę, że gdybyśmy takiej informacji wysłuchali w lutym, marcu, to byłoby dobrze, szczególnie że rząd zapowiada różnego rodzaju zmiany dotyczące funkcjonowania agencji ochrony osób i mienia. Dlatego myślę, że ważne jest to, abyśmy informację w zakresie tego, jak to obecnie funkcjonuje, otrzymali.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

W ramach prezydium zredagujemy temat takiego posiedzenia.

Poseł Marek Wójcik (PO-KO):

Jestem gotowy.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Pan przewodniczący Rzońca, proszę.

Poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Panie przewodniczący, chodzi o uściślenie punktu trzeciego. Rzeczywiście jest problem z rejestracją rowerów elektrycznych. Moim zdaniem w tym punkcie należałoby dopisać: motocykli i rowerów elektrycznych. Wtedy wyczerpalibyśmy temat, bo pojawia się ten problem. Są motocykle elektryczne i rowery elektryczne.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Intencją tego punktu było właśnie…

Poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Jednośladów, krótko mówiąc.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Właśnie dlatego chcę zapytać o intencje, bo intencją pomysłodawców tego tematu posiedzenia było zwrócenie uwagi na rowery, czyli na te pojazdy, które w sposób specyficzny są klasyfikowane, a motocykle to są już pojazdy silnikowe. Nie chciałbym, żebyśmy rozmawiali o samochodach, trójkołowcach, ciężarówkach, półciężarówkach elektrycznych itd. Chodzi o zwrócenie uwagi stricte na rowery. Jeżeli coś jest zarejestrowane jako motocykl, to podlega innym przepisom ruchu drogowego niż rower, na przykład motocykl musi mieć światła, prawda? Chodzi o to, żebyśmy się zrozumieli, jaka była intencja. Na przykład na motocyklu trzeba mieć kask, trzeba mieć prawo jazdy kategorii A. Rozumiem, że to nie o to chodzi?

Poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Chodzi o to – zresztą pisałem interpelacje poselskie na ten temat – że mogą wystąpić trudności w polskim prawodawstwie związane z rejestracją motocykli elektrycznych. Chodziło mi o to, żeby zawczasu ten problem przedyskutować. Ale jeśli to jest zbyt duże rozszerzenie w stosunku do intencji osoby zgłaszającej temat, to ja wycofuję swoją propozycję.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Motocykle elektryczne będą potraktowane tak samo jak samochody elektryczne, prawda?

Poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Chodzi o problem z rejestracją.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Czyli w dzisiejszych warunkach prawnych pojawia się wątpliwość, czy motocykle są jako rowery, czy jako pojazdy… Dopisujemy „oraz motocykli elektrycznych"? Proszę. Rozumiem, że jest zgoda. Czy są jeszcze jakieś głosy? Bardzo proszę, panie przewodniczący.

Poseł Jerzy Polaczek (PiS):

To nie będzie może propozycja, tylko pewna rekomendacja czy prośba o rozszerzenie zakresu jednego z posiedzeń. W planie, który państwo macie przed sobą, jest również wizyta na budowie komendy miejskiej Policji w Kaliszu i uważam, że należy to uzupełnić również o syntetyczną informację komendanta głównego na temat wszystkich kluczowych inwestycji realizowanych w ramach programu modernizacji Policji, tak żeby ewentualnie koleżanki i koledzy mieli dodatkową informację na ten czas, w którym odwiedzimy Kalisz. Wtedy będzie to informacja bardziej kompleksowa, ale swoją drogą oczywiście jedziemy wtedy do Kalisza na budowę komendy, która jest jedną z inwestycji realizowanych w ramach programu modernizacji służb, a w tym przypadku Policji.

Przewodniczący poseł Arkadiusz Czartoryski (PiS):

Dziękuję. Rozumiem, że przyjęliśmy plan pracy.

Dziękuję bardzo, zamykam posiedzenie Komisji.